

ЗАКОН

**О МЕРАМА ЗА СМАЊЕЊЕ ТРОШКОВА ПОСТАВЉАЊА ЕЛЕКТРОНСКИХ
КОМУНИКАЦИОНИХ МРЕЖА ВРЛО ВИСОКОГ КАПАЦИТЕТА**

I. ОПШТЕ ОДРЕДБЕ

Предмет и циљ закона

Члан 1.

Овим законом се утврђују мере за смањење трошкова постављања и подстицања изградње електронских комуникационих мрежа врло високог капацитета или припадајућих средстава у циљу развоја дигиталне инфраструктуре и обезбеђивања приступа електронским комуникационим мрежама врло високог капацитета крајњим корисницима, ефикасног коришћења и дељења физичке инфраструктуре између различитих сектора, уз избегавање непотребног дуплирања инфраструктуре и економичности изградње електронских комуникационих мрежа врло високог капацитета, повећања транспарентности, правовремене размене информација и правне сигурности за операторе мреже и органе јавног сектора, као и заштите конкуренције приликом регулисања приступа физичкој инфраструктури.

Значење појединих појмова

Члан 2.

У смислу овог закона поједини појмови имају следеће значење:

- 1) бежична приступна тачка мале зоне покривања означава опрему мале снаге, мале величине и кратког домета за приступ бежичној мрежи, која у раду користи радио-фреквенцијски спектар на основу појединачне дозволе или по режиму општег овлашћења или њиховом комбинацијом, која се може користити као део јавне електронске комуникационе мреже и која може бити опремљена најмање једном визуелно неупадљивом антеном и којом се корисницима омогућава бежични приступ електронским комуникационим мрежама независно од тога да ли је основна мрежна топологија мобилна или фиксна;
- 2) обимни радови на реконструкцији значе грађевинске радове на локацији крајњег корисника који обухватају структурне измене целокупне инфраструктуре унутар зграде или њеног значајног дела, за које је, у складу са законом, потребна грађевинска дозвола;
- 3) грађевински радови означавају сваки резултат радова високоградње или нискоградње у целини који је сам по себи довољан за испуњавање неке економске или техничке функције и обухвата један или више елемената физичке инфраструктуре;

- 4) дозвола је одлука или скуп одлука које један или више надлежних органа доносе истовремено или узастопно, а које су неопходне у складу са законом да би привредни субјект могао да изведе грађевинске или друге радове потребне за постављање елемената електронске комуникационе мреже врло високог капацитета.
- 5) јединствена информациона тачка је електронски систем за централизовани приступ информацијама о постојећој физичкој инфраструктури, планираним грађевинским радовима и поступцима издавања дозвола за постављање електронских комуникационих мрежа врло високог капацитета или припадајућих средстава и поступцима за заснивање права службености.
- 6) оператор мреже означава:
 - а) оператора;
 - б) правни субјект који даје на коришћење физичку инфраструктуру намењену пружању услуга:
 - производње, транспорта, складиштења или дистрибуције гаса,
 - производње, преноса или дистрибуције електричне енергије,
 - јавног осветљења,
 - производње, преноса или дистрибуције топлотне енергије,
 - производње, преноса или дистрибуције воде, укључујући испуштање или прочишћавање отпадних вода и канализације и системе одвода,
 - железничког, друмског, речног и ваздушног саобраћаја;
- 7) органи јавног сектора су органи државне управе, органи територијалне аутономије, органи јединице локалне самоуправе као и организације које су основане ради обављања делатности или пружања услуга од општег интереса, а које нису индустријске или комерцијалне природе и која се оснивају или финансирају у целини, односно у претежном делу од стране органа јавне власти који надзире њихово управљање. Органи одбране и безбедности, у смислу одредаба овог закона не спадају у органе јавног сектора;
- 8) право службености означава право, у смислу закона којим се уређују електронске комуникације, које се додељује оператору ради постављања инсталација на, изнад или испод непокретности у јавној или приватној својини, у сврху изградње електронских комуникационих мрежа врло високог капацитета и припадајућих средстава;
- 9) приступна тачка је физичка тачка која се налази унутар или изван зграде и која је доступна операторима и омогућава прикључење на инфраструктуру унутар зграде спремне за оптику;
- 10) Регулатор је независна регулаторна организација, која врши јавна овлашћења у циљу ефикасног спровођења утврђене политике у области електронских комуникације и која је основана у складу са законом којим се уређују електронске комуникације.
- 11) физичка инфраструктура је:
 - а) било који елемент мреже погодан за смештање елемената електронске комуникационе мреже, при чему сам не постаје активни елемент мреже, као што су цеви, кабловска канализација, надзорне собе, шахтови, ормарићи,

антенске инсталације, торњеви и стубови, зграде, укључујући њихове кровове, делове фасада или улазе у зграде, нарочито елементе саобраћајне и комуналне инфраструктуре као што су стубови за осветљење, саобраћајни знаци, семафори, рекламни панои и наплатне рампе, као и стајалишта за аутобусе, трамваје, метро и железничке станице;

- b) инфраструктуру која није део мреже, а у власништву је или под контролом органа јавног сектора као што су зграде, укључујући њихове кровове, делове фасада или улазе у зграде, нарочито елементе саобраћајне и комуналне инфраструктуре као што су стубови за осветљење, саобраћајни знаци, семафори, рекламни панои и наплатне рампе, као и стајалишта за аутобусе, трамваје, метро и железничке станице.

Физичку инфраструктуру у смислу овог закона не чине каблови, укључујући неосветљена оптичка влакна (*dark fiber*), као и делови водоводне мреже који се користе за снабдевање водом намењеном за људску употребу;

- 12) физичка инфраструктура у згради означава физичку инфраструктуру или инсталације на локацији крајњег корисника, укључујући елементе у заједничкој својини, који су намењени за постављање жичних и/или бежичних приступних мрежа ако се путем тих приступних мрежа могу пружати електронске комуникационе услуге и повезивати приступна тачка зграде са терминалном тачком мреже;
- 13) оптички каблови у згради означавају оптичке каблове на локацији крајњег корисника, укључујући елементе у својини више лица, који су намењени за пружање електронских комуникационих услуга и који повезују приступну тачку у згради са терминалном тачком мреже;
- 14) физичка инфраструктура у згради спремна за оптику означава физичку инфраструктуру унутар зграде намењену за постављање оптичких елемената.

Појмови електронска комуникациона мрежа, мрежа врло високог капацитета, јавна електронска комуникациона мрежа, електронска комуникациона услуга, терминална тачка мреже, припадајућа средства, крајњи корисник, безбедност електронских комуникационих мрежа и услуга, приступ и оператор и њихово значење прописани су законом којим се уређује област електронских комуникација.

Ради ближег одређивања појма мрежа врло високог капацитета узимају се у обзир и важеће смернице Тела европских регулатора за електронске комуникације (у даљем тексту: BEREC).

Однос према другим прописима

Члан 3.

Одредбе овог закона не утичу на права и обавезе које оператори имају према посебном закону којим је уређена област електронских комуникација, као и прописима донетим на основу тог закона.

У погледу разлога за одбијање приступа физичкој инфраструктури за постављање елемената електронских комуникационих мрежа врло високог капацитета, начина

доношења одлуке и рокова за закључење уговора о приступу ради постављања елемената електронских комуникационих мрежа врло високог капацитета, примењују се одредбе овог закона.

II ПРИСТУП ПОСТОЈЕЋОЈ ФИЗИЧКОЈ ИНФРАСТРУКТУРИ

Омогућавање приступа постојећој физичкој инфраструктури

Члан 4.

Оператор подноси оператору мреже или органу јавног сектора који поседује или управља физичком инфраструктуром, захтев за приступ постојећој физичкој инфраструктури ради закључења уговора о приступу постојећој физичкој инфраструктури ради постављања елемената електронских комуникационих мрежа врло високог капацитета и припадајућих средстава.

Захтев из става 1. овог члана садржи детаљан опис захтеваног приступа уз навођење елемената физичке инфраструктуре за коју се тражи приступ, као и намеравани временски оквир за коришћење физичке инфраструктуре. Оператор мреже и орган јавног сектора који поседује или управља физичком инфраструктуром чини доступним образац захтева из става 1. овог члана путем јединствене информационе тачке.

Оператор мреже и орган јавног сектора из става 1. овог члана дужан је да, на захтев оператора и уз накнаду за приступ, омогући приступ тој физичкој инфраструктури под транспарентним, пропорционалним, недискриминаторним и правично утврђеним условима.

На захтев оператора, правна лица која су претежно активна као закупци земљишта или носиоци других стварних или облигационих права над земљиштем (осим права својине), на којем се планира постављање или су већ постављени елементи електронских комуникационих мрежа врло високог капацитета, као и која управљају уговорима о закупу у име власника земљишта, дужна су да са оператором преговарају у доброј вери о условима приступа том земљишту, укључујући и накнаду за приступ, која, где је то примерено, треба да одражава тржишне услове, у складу са законом.

Оператор мреже и орган јавног сектора из става 1. овог члана разматра захтеве из става 1. овог члана према редоследу пријема поднетих захтева.

Оператор мреже и орган јавног сектора из става 1. овог члана дужан је да, на захтев оператора, достави услове омогућавања приступа својој физичкој инфраструктури ради постављања електронских комуникационих мрежа врло високог капацитета.

При одређивању правичних и разумних услова, укључујући накнаду за омогућавање приступа физичкој инфраструктури, а ради избегавања прекомерних цена, оператор мреже и орган јавног сектора из става 1. овог члана дужан је да узме у обзир најмање следеће:

1. постојеће уговоре и комерцијалне услове између оператора који захтевају приступ и оператора мреже или органа јавног сектора који одобравају приступ физичкој инфраструктури;

2. потребу да се обезбеди правична могућност даваоцу приступа да поврати трошкове настале услед омогућавања приступа, узимајући у обзир националне специфичности, пословне modele и тарифне структуре које су установљене у циљу правичног повраћаја трошкова. У случају електронских комуникационих мрежа, узимају се у обзир и обавезе које је прописао Регулатор на основу закона којим се уређује област електронских комуникација;
3. додатне трошкове одржавања и прилагођавања који настају услед омогућавања приступа релевантној физичкој инфраструктури;
4. утицај захтеваног приступа на пословни план даваоца приступа, укључујући и улагања у физичку инфраструктуру за коју се захтева приступ;
5. у случају приступа физичкој инфраструктури оператора, узимају се у обзир и економска одрживост улагања с обзиром на повезане ризике, потреба за правичним повраћајем инвестиције и временски оквир за остварење тог повраћаја, могући утицај приступа на конкуренцију на нижим нивоима тржишта и, последично, на цене и повраћај инвестиције, степен амортизације мрежне инфраструктуре у моменту подношења захтева за приступ, пословни разлози који су постојали у тренутку инвестиције, посебно ако је реч о улагању у инфраструктуру која се користи за обезбеђивање електронских комуникација, као и да ли је подносиоцу захтева претходно била понуђена могућност заједничког улагања у мреже врло високог капацитета, у складу са законом којим се уређује област електронских комуникација, или могућност паралелног грађења;
6. потребу за правичним повраћајем улагања који одражава релевантне услове на тржишту и различите пословне modele оператора, а нарочито у случају правних субјеката који се претежно баве пружањем припадајућих средстава и који омогућавају физички приступ већем броју оператора.

Оператор мреже и орган јавног сектора из става 1. овог члана је у обавези да, у складу са критеријумима из става 6. овог члана, испуни сваки разуман захтев из става 2. овог члана и да омогући приступ својој физичкој инфраструктури ради постављања елемената електронске комуникационе мреже врло високог капацитета или припадајућих средстава, закључивањем уговора који садржи правичне и разумне услове, укључујући накнаду за приступ физичкој инфраструктури у року од 30 дана од дана пријема захтева.

Оператори су дужни да обавесте Регулатора о закљученим уговорима о приступу постојећој физичкој инфраструктури, укључујући договорену накнаду за приступ.

Оператор има право да понуди приступ својој физичкој инфраструктури ради постављања мрежа које нису електронске комуникационе мреже или припадајућа средства.

Постављање бежичних приступних тачака мале зоне покривања

Члан 5.

Оператор има право да поднесе захтев за приступ физичкој инфраструктури коју поседује или којом управља оператор мреже у јавном власништву или орган јавног сектора

и која је технички одговарајућа за постављање бежичних приступних тачака мале зоне покривања и/или потребни за повезивање тих приступних тачака са окосницом мреже оператора.

Захтев из става 1. овог члана се подноси оператору мреже или органу јавног сектора из става 1. овог члана и мора садржати опис захтеваног приступа уз навођење елемената физичке инфраструктуре за коју се тражи приступ ради постављања бежичних приступних тачака мале зоне покривања, као и намеравани временски период за коришћење физичке инфраструктуре.

Оператор мреже и орган јавног сектора из става 1. овог члана дужан је да, на захтев оператора, достави услове омогућавања приступа својој физичкој инфраструктури ради постављања бежичних приступних тачака мале зоне покривања.

Оператор мреже и орган јавног сектора из става 1. овог члана је у обавези да испуни сваки разуман захтев оператора из става 2. овог члана и да му омогући приступ физичкој инфраструктури ради постављања бежичних приступних тачака мале зоне покривања, закључивањем уговора у року од 30 дана од дана подношења захтева.

Регулатор ближе уређује карактеристике и опште услове постављања бежичних приступних тачака мале зоне покривања, уз примену одговарајућих смерница Европске уније.

За постављање бежичних приступних тачака мале зоне покривања из става 1. овог члана није потребно прибављати било коју дозволу.

Изузетно од става 6. овог члана, постављање бежичних приступних тачака мале зоне покривања на зградама или местима која представљају културна добра, у складу са законом којим се уређује заштита културних добара, подлеже издавању дозволе у складу са законом.

За обраду и одлучивање по захтеву из става 1. овог члана плаћа се такса, у складу са актом оператора мреже у јавном власништву или органа јавног сектора.

Разлози за одбијање захтева за приступ постојећој физичкој инфраструктури

Члан 6.

Захтев за приступ физичкој инфраструктури из члана 4. став 1. овог закона може се одбити само у следећим случајевима:

- 1) ако физичка инфраструктура за коју се тражи приступ није технички погодна за смештање било којих елемената електронске комуникационе мреже врло високог капацитета;
- 2) ако нема расположивог простора за смештај елемената електронске комуникационе мреже врло високог капацитета или припадајућих средстава, укључујући и будуће потребе за простором које су на одговарајући начин доказане, као што је упућивање на јавно доступне инвестиционе планове или на доследно примењивани проценат резервисаног капацитета за будуће потребе, у односу на укупни капацитет физичке инфраструктуре;

- 3) постојање објективних ризика везаних за угрожавање безбедности, националне безбедности, животне средине и јавног здравља;
- 4) постојања објективних ризика за угрожавање интегритета и безбедности свих мрежа, а посебно критичне инфраструктуре и објеката од значаја за одбрану земље одређених законом;
- 5) постојања ризика за озбиљне сметње које планиране електронске комуникационе услуге могу изазвати другим услугама које се већ пружају употребом исте физичке инфраструктуре;
- 6) ако је другим прописима забрањен приступ постојећој физичкој инфраструктури;
- 7) постоје друге могућности за одрживи veleprodajni приступ пасивним физичким елементима електронских комуникационих мрежа, које су погодне за пружање електронских комуникационих мрежа врло високог капацитета, које под правичним и разумним условима нуди:

– исти оператор мреже, или

– оператор мреже у јавном власништву или под контролом органа јавног сектора, који том мрежом управља искључиво на veleprodajnom нивоу, у руралним или удаљеним подручјима.

Захтев за приступ физичкој инфраструктури из члана 5. став 1. овог закона, може се одбити из разлога прописаних у ставу 1. овог члана, осим разлога из става 1. тачке 7) овог члана.

Физичка инфраструктура која је већ подложна обавезама приступа које је прописао Регулатор у складу са законом којим се уређује област електронских комуникација или законом којим се уређују правила државне помоћи није предмет обавеза из члана 4. овог закона, све док су такве обавезе приступа на снази.

Разлог одбијања захтева из члана 4. став 1. и члана 5. став 1. овог закона оператор мреже или орган јавног сектора мора детаљно образложити и писаним путем доставити подносиоцу захтева у року од 30 дана од дана пријема уредног захтева.

Ако оператор мреже или орган јавног сектора у року из става 4. овог члана одбије захтев оператора или не одговори на тај захтев или се не закључи уговор у року из члана 4. став 8. овог закона, укључујући накнаду за приступ физичкој инфраструктури, свака страна може у року од 30 дана поднети Регулатору захтев за одлучивање.

Регулатор, одлучује решењем о захтеву из става 5. овог члана, укључујући и одређивање правичних и разумних услова, а према потреби и накнаду за приступ, у складу са чланом 4. став 7. овог закона.

Регулатор доноси решење из става 6. овог члана у најкраћем могућем року, а најкасније у року од 120 дана од дана пријема уредног захтева, осим у изузетним случајевима који се односе на обимност и комплексност предмета одлучивања, овај рок се може продужити до 30 дана.

Пристап информацијама у вези са постојећом физичком инфраструктуром

Члан 7.

Оператор мреже и орган јавног сектора који поседује или управља физичком инфраструктуром дужан је да обезбеди, кроз јединствену информациону тачку, следеће основне информације о постојећој физичкој инфраструктури:

1. геореференцирану локацију и трасу,
2. врсту и тренутну употребу,
3. контакт податке.

Оператор мреже и орган јавног сектора из става 1. овог члана је дужан да сваку промену информација ажурира без одлагања кроз јединствену информациону тачку.

Обавеза објављивања информација из става 1. не примењује се у случајевима када физичка инфраструктура није технички погодна за постављање мрежа врло високог капацитета или припадајућих средстава, када је обавеза објављивања несразмерна, на основу анализе трошкова и користи и/или ако физичка инфраструктура не подлеже обавези омогућавања приступа у складу са чланом 6. овог закона.

Оператор мреже или орган јавног сектора објављује, путем јединствене информационе тачке, критеријуме, услове и образложења за примену изузетака из става 3. овог члана.

Оператор мреже и орган јавног сектора из става 1. овог члана дужан је да информације из ст. 1, 2, 3. и 11. овог члана уноси у формату и на начин који утврди орган из члана 18. став 5. овог закона.

Ради омогућавања подношења захтева за пристап физичкој инфраструктури у складу са чл. 4. и 5. овог закона, оператор има право да приступи основним информацијама из става 1. овог члана путем јединствене информационе тачке, под сразмерним, транспарентним и недискриминаторним условима.

Оператор мреже или орган јавног сектора може одбити или ограничити пристап основним информацијама из става 1. овог члана, само ако је то неопходно ради обезбеђивања безбедности зграда које су у власништву или под контролом органа јавног сектора, безбедности и интегритета мрежа, националне безбедности, безбедности критичне инфраструктуре, јавне безбедности и јавног здравља, или из разлога поверљивости података или заштите пословне тајне, а све у складу са посебним прописима.

Оператор који остварује пристап информацијама из става 1. овог члана, обавезан је да чува тајност прикупљених података и информација, који су означени одређеним степеном тајности у складу са законом којим се уређује тајност података, односно који су означени као пословна тајна актом власника податка или уговором, у складу са законом.

Оператор је дужан да прикупљене информације из става 1. овог члана користи искључиво за потребе постављања сопствених елемената електронских комуникационих мрежа врло високог капацитета или припадајућих средстава.

Уколико информације из става 1. овог члана нису доступне у електронском облику путем јединствене информационе тачке, оператор подноси оператору мреже или органу

јавног сектора захтев за приступ информацијама из става 1. овог члана преко јединствене информационе тачке који мора да садржи информације о географској области у којој оператор планира постављање елемената електронске комуникационе мреже врло високог капацитета или припадајућих средстава.

Оператор мреже или орган јавног сектора је у обавези да, најкасније у року од 10 радних дана од дана пријема захтева из става 10. овог члана, омогући доступност информација из става 1. овог члана кроз јединствену информациону тачку и о томе обавести подносиоца захтева. У оправданим случајевима, овај рок се може једнократно продужити за највише пет радних дана.

На основу разумног захтева оператора, у писаној форми, који садржи информације о елементима мреже у сврху постављања електронских комуникационих мрежа врло високог капацитета или припадајућих средстава, оператор мреже или орган јавног сектора дужан је да му омогући увид и преглед елемената своје физичке инфраструктуре на лицу места.

Оператор мреже или орган јавног сектора дужан је да омогући увид и преглед елемената из става 12. овог члана на недискриминаторан и транспарентан начин, у року од 30 дана од дана пријема захтева и уз уважавање ограничења из става 7. овог члана.

Ако оператор мреже или орган јавног сектора одбије захтев оператора за приступ информацијама из става 8. овог члана или не одговори на захтев у року из става 11. овог члана, свака страна може у року од 30 дана да поднесе Регулатору захтев за одлучивање.

Ако оператор мреже или орган јавног сектора одбије захтев оператора за увид и преглед елемената из става 12. овог члана или не омогући увид у року из става 13. овог члана, свака страна може у року од 30 дана да поднесе Регулатору захтев за одлучивање.

Регулатор, одлучује решењем о захтеву из ст. 14. и 15. овог члана, у најкраћем могућем року, а најкасније у року од 30 дана од дана пријема уредног захтева, осим у изузетним случајевима који се односе на обимност и комплексност предмета одлучивања, овај рок се може продужити до 30 дана.

III. ЗАЈЕДНИЧКО ИЗВОЂЕЊЕ ГРАЂЕВИНСКИХ РАДОВА

Заједничко извођење грађевинских радова

Члан 8.

Оператор има право да оператору мреже или органу јавног сектора који поседује или управља физичком инфраструктуром поднесе захтев за заједничко извођење грађевинских радова ради постављања елемената електронских комуникационих мрежа врло високог капацитета или припадајућих средстава.

Оператор мреже или орган јавног сектора који поседује или управља физичком инфраструктуром, има право да са оператором преговара и закључи уговор о заједничком извођењу грађевинских радова, укључујући и расподелу трошкова, ради постављања елемената електронских комуникационих мрежа врло високог капацитета или припадајућих средстава.

Када орган из става 1. овог члана, директно или ангажовањем других лица, изводи или планира да изводи грађевинске радове који су у потпуности или делимично финансирани јавним средствима, дужан је да прихвати сваки разуман захтев оператора, под транспарентним и недискриминаторним условима, и да му омогући заједничко извођење грађевинских радова ради постављања елемената електронских комуникационих мрежа врло високог капацитета или припадајућих средстава закључивањем уговора у року од 30 дана од дана подношења захтева, уз услов да:

- 1) заједничко извођење грађевинских радова не сме проузроковати додатне трошкове који се не могу надокнадити, укључујући и трошкове настале услед кашњења, за оператора мреже или орган јавног сектора који поседује или контролише физичку инфраструктуру и који је првобитно планирао те радове, што не доводи у питање могућност страна да се споразумеју о расподели трошкова;
- 2) оператор мреже или орган јавног сектора који поседује или контролише физичку инфраструктуру и који планира извођење грађевинских радова задржава контролу над извођењем тих радова;
- 3) је захтев за заједничко извођење грађевинских радова поднет благовремено, а у случају када је потребна грађевинска дозвола, најмање месец дана пре подношења коначног пројекта надлежним органима;
- 4) прихватање захтева не утиче на обезбеђивање интегритета и безбедности свих мрежа.

Захтев за заједничко извођење грађевинских радова може бити одбијен:

- a) ако се захтев подноси оператору који је у јавном власништву или под контролом органа јавног сектора, а грађевински радови на које се захтев односи доприносе изградњи мреже врло високог капацитета у руралним или неразвијеним подручјима и та мрежа је у власништву или под контролом органа јавног сектора и функционише искључиво на veleprodajnoj основи, односно није намењена крајњим корисницима;
- b) ако се захтев подноси оператору за подручје које је већ било предмет прикупљања података о географској распрострањености широкопојасних мрежа, укључујући мреже врло високог капацитета, или је било предмет позива за исказивање намере изградње, унапређења или проширења широкопојасне мреже, укључујући и мреже врло високог капацитета у том подручју у складу са законом којим се уређује област електронских комуникација, или је било обухваћено јавним позивом у складу са актом којим се утврђује програм развоја широкопојасне комуникационе инфраструктуре у руралним и неразвијеним подручјима, а подносилац захтева није у оквиру било ког од последњих спроведених наведених поступака доставио податке и/или изразио намеру да гради мрежу врло високог капацитета на том подручју.

Уколико је захтев за заједничко извођење грађевинских радова одбијен у складу са ставом 4. тачка б) овог члана, оператор мреже или орган јавног сектора који је одбио захтев дужан је да постави физичку инфраструктуру са довољним капацитетом за могуће будуће разумне потребе за приступ од стране трећих лица.

Ако уговор о заједничком извођењу грађевинских радова није закључен у року од 30 дана од дана пријема захтева из става 1. овог члана, свака страна може у року од 30 дана поднети захтев Регулатору за одлучивање у вези са закључењем уговора о заједничком извођењу грађевинских радова.

Регулатор, одлучује решењем о захтеву из става 6. овог члана, у најкраћем могућем року, а најкасније у року од 30 дана од дана пријема уредног захтева, у складу са начелом сразмерности, уз одређивање правичних и недискриминаторних услова, укључујући, по потреби, и начин расподеле трошкова.

Регулатор, узимајући у обзир релевантне смернице BEREC-а, ближе уређује начин и услове расподеле трошкова везаних за заједничко извођење грађевинских радова, као и услове за обезбеђивање довољног капацитета инфраструктуре у случају одбијања заједничког извођења грађевинских радова у складу са ставом 4. тачка б) овог члана.

Приступ информацијама у вези са планираним грађевинским радовима

Члан 9.

Ради омогућавања закључивања уговора о заједничком извођењу грађевинских радова из члана 8. овог закона, оператор мреже и орган јавног сектора који поседује или управља физичком инфраструктуром дужан је да, у електронском облику путем јединствене информационе тачке, учини доступним најмање следеће информације о планираним грађевинским радовима:

1. геореференцирану локацију и врсту грађевинских радова;
2. елементе физичке инфраструктуре на које се грађевински радови односе;
3. процењени датум почетка грађевинских радова и њихово трајање;
4. процењени датум подношења коначног пројекта надлежним органима ради издавања дозвола, ако је применљиво;
5. контакт информације.

Оператор мреже и орган јавног сектора је дужан да сваку промену информација из става 1. овог члана без одлагања учини доступном путем јединствене информационе тачке.

Достављањем информација из става 1. овог члана сви оператори мреже и органи јавног сектора чија се физичка инфраструктура налази у зони захвата биће обавештени преко јединствене информације тачке о планираним грађевинским радовима.

Оператор мреже и орган јавног сектора из става 1. овог члана дужан је да информације из ст. 1 и 2. овог члана уноси у формату и на начин који утврди орган из члана 18. став 5. овог закона.

Информације из става 1. овог члана се чине доступним без одлагања путем јединствене информационе тачке за радове који се планирају у наредних шест месеци, а ако је потребно прибављање грађевинске дозволе, најкасније 60 дана пре првог подношења захтева за издавање грађевинске дозволе надлежном органу.

Оператор подноси образложени захтев за приступ основним информацијама из става 1. овог члана путем јединствене информационе тачке, уз навођење подручја у коме намерава да изгради елементе електронске комуникационе мреже врло високог капацитета или припадајућа средства. Затражене информације чине се доступним оператору под сразмерним, транспарентним и недискриминаторним условима у року од 10 радних дана од дана пријема захтева за приступ, кроз јединствену информациону тачку. У оправданим случајевима, овај рок се може продужити за највише пет радних дана.

Приступ информацијама из става 1. овог члана може бити ограничен или одбијен само ако је то неопходно ради очувања безбедности и интегритета мрежа, националне безбедности, безбедности критичне инфраструктуре, јавне безбедности или јавног здравља, или из разлога поверљивости или заштите пословне тајне, у складу са посебним прописима.

Свака страна може у року од 30 дана од дана подношења захтева из става 5. овог члана да поднесе Регулатору захтев за одлучивање уколико информације нису учињене доступним у прописаним роковима.

Регулатор одлучује решењем о захтеву из става 7. овог члана, у најкраћем могућем року, а најкасније у року од 30 дана од дана пријема захтева, осим у изузетним случајевима који се односе на обимност и комплексност предмета одлучивања, овај рок се може продужити до 30 дана.

IV. ИЗДАВАЊЕ ДОЗВОЛА И ЗАСНИВАЊА ПРАВА СЛУЖБЕНОСТИ ЗА ПОСТАВЉАЊЕ ЕЛЕМЕНАТА ЕЛЕКТРОНСКЕ КОМУНИКАЦИОНЕ МРЕЖЕ ВРЛО ВИСОКОГ КАПАЦИТЕТА ИЛИ ПРИПАДАЈУЋИХ СРЕДСТАВА

Поступци за издавање дозвола и заснивања права службености за постављање елемената електронске комуникационе мреже врло високог капацитета или припадајућих средстава

Члан 10.

Надлежни органи из члана 17. овог закона неће неоправдано ограничавати или ометати постављање било ког елемента електронске комуникационе мреже врло високог капацитета или припадајућих средстава, обезбеђујући усклађеност свих прописа, којима се уређују услови и поступци издавања дозвола и заснивања права службености, као и доследност њихове примене на територији Републике Србије.

Надлежни органи из члана 17. овог закона чине доступним, путем јединствене информационе тачке, информације о условима и поступцима издавања дозвола и заснивања права службености.

Информације из става 2. овог члана садрже: списак надлежних органа по врсти поступка, списак посебних прописа који се примењују у поступку издавања дозвола и заснивања права службености, потребну документацију која се прилаже уз захтев за издавање дозволе, односно уз захтев за закључење уговора за заснивање права службености, опис поступка и рокове за одлучивање, начин подношења жалбе, трошкове и накнаде ако постоје, као и изузетке од обавезе прибављања дозвола, у складу са прописима који уређују

просторно планирање, грађевинарство и инфраструктуру, заштиту животне средине, заштиту културних добара, националне безбедности и јавног здравља.

Надлежни органи из члана 17. овог закона су дужни да, без одлагања, ажурирају сваку промену информација, путем јединствене информационе тачке.

Оператор има право да поднесе захтев за издавање и обнављање свих неопходних дозвола или захтев за закључење уговора за заснивање права службености, путем јединствене информационе тачке, као и да прати њихов статус.

Надлежни органи из члана 17. овог закона су дужни да у року од 20 радних дана од дана пријема захтева за издавање дозволе или захтева за закључење уговора за заснивање права службености утврде да ли је поднети захтев уредан. Уколико захтев није уредан, надлежни орган обавештава подносиоца захтева да у том року достави све информације које недостају. У супротном, решењем одбацује захтев.

Надлежни органи из члана 17. став 1. овог закона су дужни да одлуче о захтеву за издавање дозволе, у року не дужем од 120 дана од дана пријема уредног захтева.

Рок из става 7. овог члана се може продужити за још најдуже 120 дана у случају када постоје разлози који се унапред утврђују и објављују путем јединствене информационе тачке.

Надлежни органи из члана 17. став 2. овог закона су дужни да одлуче о захтеву за закључење уговора за заснивање права службености, у року од 30 дана од дана подношења захтева за закључење уговора.

Утврђивање уредности захтева не доводи до обустављања или прекида рока из става 7. овог члана.

Надлежни органи из члана 17. став 1. овог закона не могу продужити рок за решавање захтева ради прибављања података које су ови органи пропустили да затраже у складу са ставом 6. овог члана.

Одбијање захтева за издавање дозволе или захтева за закључење уговора за заснивање права службености мора бити образложено и засновано на објективним, транспарентним, недискриминаторним и сразмерним критеријумима.

Надлежни орган из члана 17. став 1. овог закона обнавља дозволу издату оператору за извођење грађевинских радова неопходних за постављање елемената електронске комуникационе мреже врло високог капацитета или припадајућих средстава у случају да, из оправданих разлога, радови нису били започети или завршени пре истека рока важења дозволе.

Орган из члана 18. став 11. овог закона ближе одређује услове и критеријуме за продужење рока из става 8. овог члана, укључујући и случајеве оправданих одлагања радова из става 13. овог члана.

Посредовање у случају изостанке одлуке о захтеву за издавање дозволе

Члан 11.

Ако надлежни орган из члана 17. став 1. овог закона не одлучи о захтеву за издавање и обнављање свих неопходних дозвола из члана 10. став 5. овог закона у року утврђеном чланом 10. став 7. овог закона оператор има право да покрене управни спор.

У случају да надлежни орган из члана 17. став 1. овог закона не одлучи о захтеву из члана 10. став 5. овог закона у року утврђеном чланом 10. став 7. овог закона орган из члана 18. став 11. овог закона је дужан да на захтев оператора, без непотребног одлагања, а најкасније 60 дана од подношења захтева, посредује ради доношења одлуке о захтеву за издавање дозволе.

Након посредовања, орган из члана 18. став 11. овог закона ће сачинити писани извештај, укључујући ставове учесника и назначити датум када ће бити донета одлука о захтеву за дозволу, уколико је то договорено.

Изузеци од поступка прибављања дозволе за поједине грађевинске радове

Члан 12.

Грађевински радови који су потребни за постављање елемената електронских комуникационих мрежа врло високог капацитета а односе се на:

- 1) одржавање и поправку ограниченог обима у погледу вредности, величине, утицаја или трајања;
- 2) техничку надоградњу постојећих радова или инсталација, уз ограничен утицај;
- 3) радове малих размера у погледу вредности, обима, трајања или утицаја;

не подлежу поступку издавања дозволе из члана 10. овог закона осим ако је издавање дозволе предвиђено законом којим се уређује област планирања и изградње.

Информације о врстама грађевинских радова из става 1. овог члана објављују се и без одлагања ажурирају путем јединствене информационе тачке.

Изузеци предвиђени ставом 1. овог члана не односе се на грађевинске радове који се изводе у следећим случајевима:

- 1) на физичкој инфраструктури или одређеним категоријама физичке инфраструктуре у подручјима која су заштићена због архитектонског, историјског, верског значаја, животне средине или других разлога, у складу са прописима;
- 2) када је то неопходно ради заштите јавне безбедности, одбране, животне средине, јавног здравља или безбедности критичне инфраструктуре.

За радове из става 1. овог члана оператори су дужни да најкасније 15 радних дана пре почетка радова поднесу обавештење о планираним радовима надлежном органу из члана 17. став 1. овог закона.

Обавештење из става 5. овог члана не представља захтев за дозволу и садржи следеће информације:

- 1) датум почетка радова и предвиђено трајање;
- 2) контакт податке подносиоца;
- 3) подручје на коме се радови планирају;
- 4) опис радова и навођење основе за изузеће од поступка прибављања дозволе.

Уколико се утврди да се на пријављене радове не може применити изузеће из става 1. овог члана, надлежни орган из члана 17. став 1. овог закона ће у року од пет радних дана од дана пријема обавештења обавестити подносиоца да је потребно прибавити дозволу у складу са законом којим се уређује област просторног планирања и изградње, уз навођење разлога.

Орган из члана 18. став 11. овог закона, у сарадњи са другим надлежним органима из члана 17. став 1. овог закона, ближе утврђује критеријуме за одређивање врсте радова на које се примењује став 1. овог члана.

V. ФИЗИЧКА ИНФРАСТРУКТУРА У ЗГРАДИ

Физичка инфраструктура и оптички каблови у згради

Члан 13.

Технички захтеви који се односе на физичку инфраструктуру, у новим пословним и стамбеним зградама и пословним и стамбеним зградама на којима се врше обимни радови на реконструкцији, регулисани су одговарајућим прописима у области електронских комуникација, као и техничким спецификацијама које објављује Регулатор.

Приступ физичкој инфраструктури у згради

Члан 14.

Оператор има право да о сопственом трошку уведе своју мрежу до приступне тачке, не доводећи у питање имовинска права.

Оператор може да захтева приступ постојећој физичкој инфраструктури у згради ради постављања електронске комуникационе мреже врло високог капацитета уколико је дуплирање такве инфраструктуре технички неизводљиво или економски неефикасно.

Носилац права коришћења приступне тачке и физичке инфраструктуре у згради дужан је да, на разуман захтев оператора, закључи уговор о приступу приступној тачки и/или физичкој инфраструктури у згради, под правичним, разумним и недискриминаторним условима, укључујући и накнаду за приступ у року од 30 дана од дана пријема захтева.

Уколико уговор о приступу из става 3. овог члана није закључен у року од 30 дана од дана пријема захтева за приступ, свака страна може у року од 30 дана поднети захтев Регулатору за одлучивање.

Регулатор одлучује о захтеву из става 4. овог члана најкасније у року од 30 дана од дана пријема уредног захтева.

Уколико унутрашња физичка инфраструктура у згради није доступна или није прилагођена мрежи врло високог капацитета, оператор има право да, уз сагласност власника и/или крајњег корисника, у складу са законом, уведе сопствену мрежу до просторија крајњег корисника, користећи постојећу инфраструктуру у згради у мери у којој је она доступна и приступачна у складу са ставом 3. овог члана, водећи рачуна да се утицај на право приватне својине трећих лица сведе на најмању могућу меру.

Одредбе овог члана не утичу на право својине власника приступне тачке или физичке инфраструктуре у згради у случају када носилац права коришћења те приступне тачке или инфраструктуре није власник, нити на право својине трећих лица на непокретностима на којима се налази та инфраструктура.

VI. НАДЛЕЖНИ ОРГАНИ

Одлучивање о правима и обавезама

Члан 15.

Регулатор, у складу са законом, на захтев оператора одлучује решењем о правима и обавезама оператора мреже и органа јавног сектора из овог закона.

На поступак одлучивања о правима и обавезама из става 1. овог члана примењују се одредбе закона којим се уређује општи управни поступак.

Решење из става 1. овог члана је коначно и против њега се може покренути управни спор.

Оператор мреже и орган јавног сектора дужни су да поступе по решењу Регулатора из става 1. овог члана.

Решење из става 1. овог члана се објављује путем јединствене информационе тачке уз поштовање начела поверљивости и заштите пословне тајне.

Регулатор утврђује висину и начин плаћања таксе за издавање решења из става 1. овог члана, у складу са својим актом, а на који је прибављена сагласност министарства надлежног за послове финансија.

Сарадња Регулатора са другим органима

Члан 16.

У спровођењу одредаба овог закона Регулатор сарађује са другим органима и организацијама, регулаторним и другим телима који имају надлежност над правним

субјектима који поседују или управљају физичком инфраструктуром, погодном за постављање елемената мреже врло високог капацитета.

У оквиру сарадње из става 1. овог члана надлежни органи и тела из става 1. овог члана су нарочито дужна да:

- а) пружају Регулатору правовремене, тачне и стручне информације и мишљења,
- б) именују контакт особу за континуирану комуникацију и координацију са Регулатором,
- в) омогућавају одржавање редовних координационих састанака ради размене информација и решавања отворених питања.

Сарадња са другим органима не утиче на самосталност и независност Регулатора у одлучивању о захтевима.

Надлежни органи у поступцима издавања дозвола и заснивања права службености

Члан 17.

Надлежни орган у поступку издавања дозвола за постављање елемената електронске комуникационе мреже врло високог капацитета или припадајућих средстава, је орган који, је, у складу са прописом надлежан за послове просторног планирања, грађевинарства и инфраструктуре, заштите животне средине, заштите културних добара, безбедности и јавног здравља.

Надлежни орган у поступку одлучивања о захтеву за закључивање уговора о заснивању права службености је орган јавног сектора који, у складу са законом, одлучује о располагању или давању на коришћење непокретности у јавној својини, односно стицању права службености на тим непокретностима.

Јединствена информациона тачка

Члан 18.

Јединствена информациона тачка омогућава остваривање права и испуњење обавеза прописаних овим законом у електронском формату, путем дигиталних алата као што су веб портали, базе података, регистри, дигиталне платформе или апликације (у даљем тексту: апликације), успостављањем једног националног дигиталног улазног места са заједничким корисничким интерфејсом, ради поједностављења приступа корисника и избегавања дуплирања система.

Јединствена информациона тачка обезбеђује пуну интероперабилност и интеграцију са релевантним државним регистрима и просторним базама.

Органи јавног сектора дужни су да обезбеде техничку и системску интеграцију својих апликација са јединственом информационом тачком, њихово међусобно повезивање и размену података у складу са овим законом и подзаконским актима донетим ради његове примене.

За успостављање јединствене информационе тачке надлежна је посебна организација за послове државног премера и катастра, у сарадњи са министарством надлежним за послове електронских комуникација.

За управљање јединственом информационом тачком надлежна је посебна организација за послове државног премера и катастра.

Посебна организација из става 4. овог члана је системски администратор јединствене информационе тачке и одговорна је за:

1. усвајање и примену техничких и правних стандарда за податке, метаподатке, формате, геореференцирање и размену података;
2. интегритет, безбедност, доступност и аудит јединствене информационе тачке;
3. одржавање регистра шема/стандарда и валидатора уноса/интеграција и
4. вођење евиденције порекла података (ко је, када и шта унео/изменио).

Посебна организација из става 4. овог члана не сноси одговорност за тачност, потпуност и благовременост података које у јединствену информациону тачку уноси орган јавног сектора и оператор мреже, већ за садржај података одговара оператор мреже или орган јавног сектора који врши унос.

Министарство надлежно за послове електронских комуникација спроводи међуресорну комуникацију у циљу примене прописаних пословних процеса и процедуре за примену овог закона, без утицаја на техничке стандарде и оперативне одлуке посебне организације из става 4. овог члана.

Посебна организација из става 4. овог члана ближе уређује начин успостављања, правила интеоперабилности, метаподатке и интеграцију апликација, као и друге техничке услове, безбедносне стандарде, као и одржавање и функционисање јединствене информационе тачке, у сарадњи са другим органима јавног сектора.

Обим, структуру и начин уноса података у стандардизованом облику (структура, обавезна поља, кодирање, геореференцирање, метаподаци), начин подношења захтева, поступање и координацију у вези са захтевом и приступ информацијама путем јединствене информационе тачке, као и висину и начин плаћања накнаде за приступ јединственој информационој тачки ближе уређује посебна организација из става 4. овог члана, у сарадњи са другим органима јавног сектора, при чему је извор података дужан да приликом сваког уноса електронском изјавом потврди да подаци испуњавају прописане стандарде.

За обезбеђивање, ажурирање и тачност информација у вези са поступцима издавања дозвола путем јединствене информационе тачке надлежан је орган за послове просторног планирања и изградње.

VII. ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Обављање послова инспекцијског надзора

Члан 19.

Инспекцијски надзор над спровођењем овог закона и прописа донетих на основу њега обавља Министарство, преко инспектора електронских комуникација (у даљем тексту: инспектор).

На садржину, врсту, облик, поступак и спровођење инспекцијског надзора, овлашћења, обавезе учесника у инспекцијском надзору и друга питања од значаја за инспекцијски надзор која нису уређена овим законом, примењују се одредбе закона и прописа којима се уређује инспекцијски надзор.

Надзор из става 1. овог члана врши и министарство надлежно за изградњу и просторно планирање, преко грађевинских инспектора, као и министарства надлежна за област у којој претежну делатност обавља оператор мреже или орган јавног сектора.

Овлашћења инспектора

Члан 20.

Ако оператор мреже или орган јавног сектора не поступи по решењу Регулатора из члана 15. овог закона, инспектор је овлашћен да спроведе поступак инспекцијског надзора и да поднесе захтев за покретање прекршајног поступка пред прекршајним судом.

VIII. КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 21.

Новчаном казном у износу од 500.000,00 до 2.000.000,00 динара казниће се за прекршај правно лице:

- 1) ако не поступи по решењу Регулатора из члана 6. став 6. овог закона, у вези са омогућавањем приступа физичкој инфраструктури ради постављања елемената електронских комуникационих мрежа врло високог капацитета или припадајућих средстава или постављања бежичних приступних тачака мале зоне покривања;
- 2) ако не поступи по решењу Регулатора из члана 7. став 16. у вези са одбијањем захтева оператора за приступ информацијама или неодговарањем на захтев, односно у вези са одбијањем захтева за увид и преглед елемената физичке инфраструктуре на лицу места или неомогућавањем увида;
- 3) ако не поступи по решењу Регулатора из члана 8. став 7. овог закона у вези са закључивањем уговора о заједничком извођењу грађевинских радова;
- 4) ако не поступи по решењу Регулатора из члана 9. став 8. овог закона у вези са доступношћу основних информација о планираним грађевинским радовима путем јединствене информационе тачке;
- 5) ако не поступи по решењу Регулатора из члана 14. став 5. овог закона у вези са омогућавањем приступа приступној тачки и/или физичкој инфраструктури у згради ради постављања електронске комуникационе мреже врло високог капацитета;

За прекршај из става 1. овог члана казниће се и одговорно лице у правном лицу новчаном казном у износу од 50.000,00 до 200.000,00 динара.

IX. ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Обавезе надлежних органа, оператора мреже и органа јавног сектора

Члан 22.

Органи из члана 18. став 4. овог закона ће успоставити јединствену информациону тачку у року од 18 месеци од дана ступања на снагу овог закона.

Оператори мреже и органи јавног сектора су у обавези да доставе посебној организацији из члана 18. став 5. овог закона информације из члана 7. став 1. овог закона у року од 12 месеци од успостављања јединствене информационе тачке.

Рок за доношење подзаконских аката

Члан 23.

Подзаконски акти на основу овлашћења прописаних овим законом доносе се у року од 12 месеци од дана ступања на снагу овог закона.

Ступање на снагу закона

Члан 24.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.